

# 1 Introducción

El análisis del impacto social y en la pobreza (AISP) se refiere al análisis del impacto distribucional que tienen ciertas reformas políticas en el bienestar de diferentes grupos de participantes interesados, con un enfoque particular sobre los pobres y vulnerables. La adopción del enfoque del Documento de Estrategia para la Reducción de la Pobreza y de las Metas de Desarrollo del Milenio ha conllevado una mayor necesidad de un análisis más sistemático de las implicaciones sociales y de la pobreza que presentan las reformas. La presente Guía del usuario forma parte de la detallada respuesta del Banco Mundial frente a estos temas.<sup>1</sup>

La Guía del usuario se halla destinada a los profesionales que utilizan AISP en los países en vías de desarrollo. Dado que es muy extensa la gama de cuestiones políticas, métodos y desafíos abarcados, la presente Guía del usuario no especifica estándares mínimos para el AISP, más bien propone sugerencias sobre la forma de enfocar el análisis. Al recomendar un enfoque multidisciplinario para AISP, la Guía del usuario presenta instrumentos y métodos de análisis económico y social. Al examinar los impactos distribucionales, el AISP también aborda temas que tratan sobre la sostenibilidad y los riesgos asociados con la reforma de políticas y vinculados con los impactos sociales y en la pobreza de los cambios de políticas.

El AISP incluye el análisis ex ante de los impactos más probables de reformas específicas, el análisis durante la implementación de la reforma y el análisis ex post de las reformas finalizadas. Cada uno de ellos brinda una aplicación específica. El AISP ex ante

puede influir la selección, el diseño y la secuencia de otras opciones de políticas. Durante la implementación, el seguimiento de una reforma y sus impactos puede llevar a mejoras en la reforma, a reconsiderar el ritmo y la secuencia o las disposiciones institucionales de la reforma, o la introducción o consolidación de medidas de mitigación. Finalmente, el AISP ex post evalúa los impactos distribucionales actuales de una reforma finalizada, lo que ayuda a los analistas a comprender los impactos probables que supondrán futuras reformas.

El AISP no es instrumento nuevo y antiguas experiencias pueden brindar lecciones útiles.<sup>2</sup> Un AISP eficaz es iniciado con suficiente tiempo de antemano para instruir el diseño de reformas, establece claramente los supuestos tras el análisis, encara los riesgos que conlleva la implementación de la política, considera a todos los participantes interesados en el análisis y fomenta la transparencia sobre los impactos previstos fortaleciendo el adueñamiento regional. Típicamente, los analistas se han enfrentado con limitaciones en términos de los datos, los análisis, la capacidad y el tiempo. Es posible resolver algunas de estas limitaciones al basarse en experiencias anteriores y al valerse de flexibilidad a la hora de seleccionar instrumentos y métodos.

La Guía del usuario se organiza de la siguiente manera. El capítulo 2 presenta los conceptos principales sobre los que se basa el AISP y establece el esquema conceptual. Seguidamente, el capítulo 3 presenta un enfoque de AISP al examinar los 10 elementos básicos

que requiere un sólido análisis de los impactos sociales y en la pobreza de reformas. El capítulo 4 considera algunas de las más serias limitaciones que los profesionales de AISP identifican con frecuencia, especialmente en países en vías de desarrollo, y brinda principios operativos de base para AISP. El capítulo 5 propone una matriz de resumen que puede ser un instrumento útil para capturar e integrar los diferentes elementos de un AISP apto. Finalmente, el capítulo 6 concluye este documento con diferentes conclusiones breves.

## Notas

1. El sitio web de AISP (<http://www.worldbank.org/psia>) ofrece guías para la aplicación de instrumentos sociales y económicos y métodos en el ámbito de AISP, experiencia de los países que utilizan AISP para reformas específicas, y material y eventos de capacitación, entre otros recursos.

2. El Banco se ha desempeñado en esta área durante un tiempo, especialmente en el contexto de proyectos. Para obtener documentos económicos sobre este tema, véase, entre otros, Squire y van der Tak 1975; Timmer, Falcon y Pearson 1983; y Gittinger 1985. Para documentos antropológicos y sociológicos, véase Finsterbusch, Ingersoll y Llewellyn 1990; Becker 1997; Goldman 2000; y Brinkerhoff y Crosby 2002.