

1 Introduction

L'analyse des impacts sur la pauvreté et le social (AIPS) se réfère à l'analyse de l'impact distributionnel qu'ont les réformes politiques sur le niveau de vie ou le bien-être de différents groupes de personnes concernées par les réformes, tout en accordant une attention particulière aux populations pauvres et vulnérables.¹ L'adoption de l'approche des Documents Stratégiques de Réduction de la Pauvreté et celle des Objectifs de Développement pour le Millénaire a débouché sur le besoin d'analyses systématiques plus nombreuses, sur les répercussions sociales et répercussions sur la pauvreté entraînées par les réformes. Ce guide fait partie d'une réponse plus vaste que la Banque mondiale a entreprise d'apporter, en réponse à ces préoccupations.²

Le guide est conçu pour les praticiens entreprenant une AIPS dans les pays en voie de développement. Étant donné la diversité des questions politiques, méthodes et défis impliqués, plutôt que de stipuler des normes minimales pour les AIPS, le guide suggère comment approcher ces dernières. Préconisant une approche multidisciplinaire de l'AIPS, le guide introduit des instruments et méthodes d'analyse aussi bien économiques que sociaux. Par ailleurs, tout en se concentrant sur les impacts distributionnels, l'AIPS aborde également les questions de pérennité des réformes politiques et les risques courus par ces dernières, en considération des impacts sur la pauvreté et le social entraînés par lesdits changements politiques.

L'AIPS inclut une analyse ex ante des impacts probables de réformes spécifiques, une analyse pendant la mise en œuvre de la réforme et une analyse ex post des

réformes réalisées. Chacune de ces dernières a une utilité spécifique. L'AIPS ex ante peut apporter des informations sur le choix, la conception et l'ordonnancement des autres options politiques pouvant être envisagées. Pendant la phase de mise en place d'une réforme, le suivi de celle-ci et ses impacts peut déboucher, non seulement sur son amélioration, sur le perfectionnement de son rythme ou de ses étapes ou sur la reconsidération des structures institutionnelles, mais aussi sur l'introduction ou le renforcement de mesures de correction. Pour finir, l'AIPS ex post évalue la réalité des impacts distributionnels d'une réforme réalisée, ce qui aide les analystes à comprendre la probabilité des impacts des réformes pouvant être considérées dans le futur.

L'AIPS n'est pas nouvelle et des leçons peuvent être tirées des expériences antérieures.³ Pour être efficace, une AIPS doit être entreprise suffisamment tôt, de façon à influencer la conception des réformes par l'apport d'informations, doit clairement poser les hypothèses nécessaires à l'analyse, doit prendre en compte les risques présentés par la mise en place de la politique, doit considérer dans l'analyse toutes les personnes et groupes concernés et, doit encourager une transparence au sujet des impacts attendus, en vue de renforcer l'appropriation locale. Les analystes doivent faire face à des contraintes en termes de données, d'analyse, de compétences et de délais. Certaines de ces contraintes peuvent être amoindries en s'inspirant des expériences passées et en faisant preuve de flexibilité dans le choix des instruments et des méthodes.

Le guide est organisé de la façon suivante. Le chapitre 2 introduit les concepts principaux et essentiels à l'analyse des impacts sur la pauvreté et le social (AIPS) et définit le cadre conceptuel de cette dernière. Le chapitre 3 offre une approche de l'AIPS passant en revue 10 éléments de base essentiels à l'analyse des impacts sur la pauvreté et le social entraînés par les réformes. Le chapitre 4 considère certaines des restrictions principales souvent identifiées par les praticiens de l'AIPS et ce, surtout dans les pays en voie de développement et, fournit des principes de fonctionnement de base pour l'AIPS. Le chapitre 5 propose une matrice récapitulative. Celle-ci peut se révéler un instrument utile à la saisie et à l'intégration des divers éléments d'une bonne analyse. Enfin, le chapitre 6 termine ce document par de brèves conclusions.

Notes

1. Ce guide emploie les termes « niveau de vie » et « bien-être » comme synonyme.
2. Le site Web de la PSIA (<http://www.worldbank.org/psia>) contient des informations sur les instruments et méthodes économiques et sociaux pour l'AISP, des informations sur les expériences des pays ayant entrepris des AISP dans le cadre de réformes spécifiques, d'autres sur les événements et documents de formation, et d'autres ressources.
3. Cela fait déjà un certain temps que la Banque est impliquée dans ce secteur, particulièrement dans le contexte de projets. Pour une littérature économique traitant de ce sujet, voir, entre autres, Squire et Van der Tak 1975 ; Timmer, Falcon et Pearson 1983 ; et Gittinger 1985. Pour une littérature anthropologique et sociologique, voir Finsterbusch, Ingersoll et Llewellyn 1990 ; Becker 1997 ; Goldman 2000 ; et Brinkerhoff et Crosby 2002.